

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门及有关单位：

《安阳市“十四五”防震减灾规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2022年4月2日

安阳市“十四五”防震减灾规划

防震减灾是国家公共安全的重要内容，事关人民群众生命财产安全和经济社会健康发展。为深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾和提高自然灾害防治能力重要论述，全面提升我市地震灾害风险防治能力，有效防范化解地震灾害风险，根据《中华人民共和国防震减灾法》、《河南省防震减灾条例》和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省“十四五”防震减灾规划的通知》（豫政办〔2021〕55号）等规定，结合我市实际，制定本规划。规划期截至2025年。

一、发展形势

（一）“十三五”时期发展成效。

“十三五”期间，我市深入贯彻落实习近平总书记防灾减灾救灾重要论述和国家、省防震减灾工作部署要求，大力推进防震减灾事业改革发展，地震灾害治理能力和治理水平持续提升。防震减灾工作融入“全灾种、大应急”管理体制，新时代防震减灾现代化治理体系初步形成。

地震监测预测预警能力进一步提高。完成“一县一台”和“一市一中心”项目建设，构建了测震、水化、形变等地震监测网络，全市地震监控能力达到1.5级。建成市级地震观测数据汇聚节点，实现水氡、水位、形变等地球物理观测数据市级汇聚和入库；完成地震应急指挥和震情视频会商室项目建设，服务应用于震情会商、应急响应、业务培训等；国家地震烈度速报与预警工程项目顺利实施，完成我市辖区18个预警台站建设任务，初步建立了市级地震预警发布中心和地震预警宣传系统。

地震灾害防御基础进一步夯实。全面实施第五代《中国地震动参数区划图》（GB18306—2015），新建、改建、扩建建设项目抗震设防要求管理到位，新建工程项目审查备案千余项。安阳市城区活断层探测成果应用于重大项目建设，1个县开展活断层探测。

应急响应保障能力进一步提升。建立了市、县、乡三级地震应急预案体系，完善地震灾害应急救援指挥体系，建成市级地震应急指挥技术系统，地震应急演练实现常态化，有效应对了滑县王庄2.4

级地震、林州五龙 2.6 级地震等 6 次有感地震。加强地震应急避难场所建设管理，印发了《安阳市地震应急避难场所管理办法》，编制了《安阳市应急避难场所专项规划（2017-2020）》。

地震灾害治理体制机制进一步完善。完善防震抗震和抗震救灾指挥体系，调整防震减灾机构和职能职责。防震减灾科学普及进一步深化。建成省级防震减灾示范县 1 个、省级示范企业 1 个，创建防震减灾科普示范学校国家级 2 所、省级 17 所、市级 11 所，创建地震安全示范社区国家级 6 处、省级 7 处、市级 13 处。升级改造国家级科普基地 1 处。

（二）“十四五”时期面临的形势。

党的十八大以来，习近平总书记就防灾减灾救灾工作发表了一系列重要讲话，作出一系列重要指示批示，为防震减灾工作指明了方向、提供了根本遵循。

经济和社会发展提出新要求。“十四五”时期，安阳将主动服务京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。随着经济社会快速发展，广大人民群众对包括地震安全在内的美好生活需要越来越强烈，需要下大力气提高防范化解重大地震灾害风险的能力。

应急管理体系和能力现代化提出新任务。“全灾种、大应急”的工作格局为新时代防震减灾事业现代化建设注入了强大动力，拓展了广阔的发展空间。各级、各有关部门要找准定位，明确目标，完善机制，推动防震减灾治理体系和治理能力现代化。

科技创新和开放合作注入新动力。大数据、云计算、5G、人工智能、建筑物减隔震、绿色震源、光纤地震监测等新技术和地震预警、地震情景构建等创新产品不断推广应用，为深化开放合作、提升防震减灾综合能力、降低地震灾害风险创造了有利条件。

（三）“十四五”时期面临的问题与挑战。

我市地质构造复杂，地震灾害风险高，历史上我市及周边地区发生过多次 6 级以上地震，全市所有乡镇（街道）均处于 7 度以上抗震设防区，8 度以上设防的乡镇（街道）占比 44.4%。我市连续多年被国务院划为地震重点监视防御区，震情形势复杂严峻。同时，我市防震减灾基础能力仍存在短板和弱项。地震监测站网密度低、监测预警能力不强、智能化程度不高，应急响应保障能力较弱；地震

灾害风险信息系统建设滞后，“城市风险高、农村设防弱”的抗震设防状况亟待改善，风险隐患底数尚未摸清，重大建设工程地震安全性评价制度落实不够到位；防震减灾科普覆盖面不够广，全社会地震灾害风险防范意识不强；防震减灾治理体系不完善，公共服务创新不够、满意度不高，服务经济社会发展的能力不强。

二、总体要求

（一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记防灾减灾救灾、提高自然灾害防治能力和高质量发展的重要论述，贯彻以人民为中心的新发展理念，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾与非常态救灾相统一，科学把握“两个大局”，夯实地震监测预测预警基础，摸清地震灾害风险底数，加强抗震设防和应急准备，优化公共服务，创新地震科技，全面推进新时代安阳防震减灾事业现代化建设，提升防震减灾综合能力，最大限度减轻地震灾害风险和损失，努力推动防震减灾事业高质量发展，为建成新时代区域中心强市，谱写全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳的绚丽篇章作出积极贡献。

（二）基本原则。

坚持以人为本，服务发展。树牢以人民为中心的发展思想，坚持一切为了人民、一切依靠人民，切实保障人民生命财产安全和经济社会健康发展。

坚持预防为主，防范风险。牢固树立地震灾害风险防治理念，科学认识和把握地震灾害规律，坚持关口前移、主动防御，全面提升地震灾害风险综合防治能力，最大限度减轻地震灾害风险和损失。

坚持问题导向，精准施策。坚持党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障，聚焦制约我市防震减灾事业发展的关键问题，着力夯实基础、补齐短板，提升防震减灾综合能力。

坚持深化改革，开放合作。加强与高校、科研院所合作，建立开放、合作、共治、共享工作机制，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的防震减灾体制机制。

（三）主要目标。

到 2025 年，初步形成监测智能、防治精准、服务高效、管理科学的新时代安阳防震减灾事业现代化体系，显著提升地震灾害风险防治、基本业务、科技创新、防震减灾社会治理现代化能力和水平，基本建成防震减灾公共服务体系，进一步提高社会公众防震减灾素质，明显提升地震灾害防御水平，地震灾害风险对全市经济社会和公共安全的影响持续降低，保障经济社会发展和人民群众生命财产安全更加有力。

三、主要任务

（一）提升地震灾害风险防治能力。

摸清地震灾害风险底数，按照全省统一部署，有序推动地震灾害风险普查工程，推动滑县、林州市等县级城市地震活断层探测与地震危险性评价项目，依托地震灾害风险区划图和地震灾害风险防治区划图，构建以灾害风险识别、评估、规避、降低、转移和防治效益评估为一体的地震应急处置辅助决策体系，建设地震灾害风险防治管理平台；强化抗震设防管理，深化地震安全性评价“放管服”改革，明确建设单位主体责任，强化全过程监管，构建权责明晰、科学有效的地震安全性评价管理体系；推动区域性地震安全性评估；落实一般工程抗震设防要求，提高学校、医院等人员密集场所抗震设防标准；开展重大工程地震安全性评价，推广减隔震技术应用，实施地震易发区房屋设施抗震加固工程，不断提升建筑地震安全性能。

（二）提升地震监测预测预警能力。

市、县协同加快建设立体地震监测系统，测震站间距小于 30 千米，全市地震监测能力达到 1.0 级；加快推进地震烈度速报与预警工程建设项目，实现震后秒级地震预警信息发布、分钟级地震烈度速报，地震预警公众覆盖率不低于 80%；对接河南省地震台网建设规划，加强地球物理站建设，对太行山前断裂带和汤东断裂带区域实行有效监控；完善震情流动监测系统，提高市级流动监测设备装备水平，配齐基本设备装备；坚持全市一盘棋，建立健全信息共享机制，统一信息发布渠道，为震区开展应急救援及稳定社会秩序提供支持；推进地震预测预报长中短一体化，加强豫北区域震情跟踪及预测研究；建立具有区域特色的震情分析指标体系，完善典型地球物理干扰库与异常库；强化信

息技术在地震预测预报中的应用；完善震情会商机制，推进地震预测预报业务流程化、标准化；加强宏微观异常核实，充分调动各方积极性，开展新时代群测群防工作，力争取得减灾实效。

（三）提升地震应急响应服务能力。

完善地震应急预案体系，推动市、县、乡三级地震应急预案修订备案工作，市抗震救灾应急指挥部成员单位、各县（市、区）政府预案修订完成率达100%，定期开展应急演练；加强应急指挥系统信息化建设，强化市、县资源整合，实现互联互通，震后30分钟内与灾区指挥中心联通；建立震情灾情紧急快报工作机制，强化区域协作联动；开展地震灾害损失预评估，完善地震应急响应技术系统，实现地震灾情快速获取与应急产品精准产出；各县（市、区）、各有关部门要加强救灾物资储备，做好防灾减灾设施设备的统筹使用工作，保障“防大震、救大灾”基本需要，力争灾后12小时内受灾人员得到初步救助，24小时内受灾人员得到基本生活救助；加强应急通信保障能力建设，公网通信中断24小时内临时应急通信重点保障率达100%；依据国家、省有关标准和规范，加强地震应急避难场所建设管理工作，提升我市应急基础设施保障能力。

（四）提升防震减灾公共服务水平。

强化地震应急保障决策服务，统筹加强震前防御、震时响应和震后救灾与恢复重建的决策服务，重点加强震后趋势判定、现场调查和灾害损失评估，及时提供地震烈度评定、震情灾情信息，为应急救援提供科学依据；推广灾害风险调查和评估成果，提出规避、降低、转移地震灾害风险对策与措施；丰富公共服务产品供给，面向社会公众，提供地震速报、预警信息、防震减灾科普宣传等服务；提升防震减灾公共服务水平，推动防震减灾智慧服务精准化，建设供需对接、便捷智能的综合性公共服务平台，完善公共服务事项清单和产品清单；夯实基层基础，强化业务支撑，创新公共服务工作机制和评估评价机制，推动多元供给，引进社会力量，培育地震安全公共服务市场。

（五）提升防震减灾社会治理能力。

完善防震减灾管理体制机制，加强防震减灾议事协调机构和机制建设，强化市县防震减灾法定职责履行；加强防震减灾治理体系建设，推进地震安全风险防范网格化管理，引导和规范全社会参与防震减灾工作，形成共建共治共享的地震灾害治理新格局；加强防震减灾法治建设，推进行政执法“三

项制度”落实，将地震行政执法全面纳入“互联网+政务服务”；深入开展防震减灾普法宣传活动，增强社会各界防震减灾法治意识；落实权责清单制度，依法加强抗震设防管理和地震监测设施、地震观测环境保护。

（六）提升公众防震减灾科学素养。

落实《全民科学素质行动计划纲要》，实施公民防震减灾科学素养提升工程，坚持软、硬件并重，构建功能完备的科普传播平台和科普产品体系；加强安全教育场馆建设，提升防震减灾科普教育基地覆盖和辐射能力，优化防震减灾科普教育基地分布，实现“一县一基地”目标；推进防震减灾科普知识纳入各级各类科技场馆、应急体验馆和农村文化礼堂，引导各类公园、景区等增加防震减灾科普功能；推进国家、省防震减灾科普示范学校标准化实施，推动防震减灾科普示范创建纵深开展，创建防震减灾科普示范校不少于50所，中小学生对防震减灾知识普及率不低于90%；加强防震减灾科普宣传队伍建设，加大培训力度，开展防震减灾科普示范学校辅导员、科普教育基地讲解员业务培训，培训率达到80%以上；深化“互联网+防震减灾科普”，创新宣传方式，加强重点时段科普宣传，推进防震减灾科普宣传进学校、进机关、进企事业单位、进社区、进农村、进家庭，普及防震减灾知识，提升社会公众防震减灾科学素养和应急避险、自救互救能力。

（七）提升科技支撑和信息化水平。

开展关键科研技术攻关，加强地震预警、震情分析指标等创新产品研发；开展地震监测站网、地震数值预测研究；推进地震科技成果转化应用，促进科学技术与防震减灾业务深度融合；深化与高校、科研院所和企业等合作，共同承担重大工程科研项目，提升科技研发和创新能力；加强大数据、人工智能、物联网、互联网等新技术与防震减灾业务的深度融合和应用，提升地震业务信息化和智能化水平；依托政务云等信息化资源，推进防震减灾共建共治共享；完善地震信息化基础设施，拓展信息发布渠道，加强数据共享、协作联动、协同服务等信息化建设，提高防震减灾信息化水平。

四、重大项目

（一）地震监测预警能力提升工程。

优化我市测震和地球物理站网布局,对接河南省地震监测台网建设规划,落实地震台站建设任务,构建手段完备的综合监测网,持续推进地震台站标准化建设,提升地震监测能力;加强地震现场工作队建设,升级完善流动监测设备;完成国家地震烈度速报与预警工程安阳辖区建设任务,完善市级预警信息发布中心,实现秒级地震预警和分钟级地震烈度速报。

(二) 地震灾害风险防治工程。

按照国家、省第一次全国自然灾害综合风险普查安排,有效推进地震灾害风险调查、重点隐患排查和风险评估与区划工作,推动滑县、林州市等县级城市地震活动断层探测与地震危险性评价项目,编制1:25万地震灾害风险区划图和地震灾害风险防治区划图,有针对性地提出多层次、高水准的地震灾害风险防治措施,进一步提升区域抗震能力。

(三) 防震减灾智慧科普工程。

统筹开发现代化防震减灾科普场馆智慧科普新模式,充分利用LED大屏、人机互动、多媒体科普机器人、VR避震逃生设备、地震模拟体验平台、预警设施等智慧现代化宣教设备,融合安全教育场馆,实现三维数字影像展示,提供体验式、沉浸式、互动式科普服务;开发防震减灾科学实验、科教视频、科普作品等产品,实现教科研训一体的科普服务功能;打造防震减灾科普网络和新媒体宣传平台,形成科普宣传矩阵,引导公众通过深度探索体验等形式,更为有效地获取防震减灾科学知识,不断满足社会公众的地震科普需求。

五、保障措施

(一) 加强组织领导。

坚持党对防震减灾工作的全面领导。加强规划组织实施,完善目标导向管理机制,发挥防震减灾相关部门和行业主管单位的积极性与创造性。加强对县(市、区)的指导和支持,明确规划约束性指标、工作责任和实施进度,强化重点任务、重点项目落实,确保规划目标如期实现。

(二) 强化法治保障。

全面落实防震减灾法定职责。县(市、区)政府要定期向本级人大汇报防震减灾法律法规贯彻落实情况,地震工作主管部门要会同有关部门对防震减灾领域行政规范性文件执行情况进行监督检查。

（三）健全投入机制。

完善与经济社会发展水平、财力相适应的各级财政投入机制，将防震减灾经费列入各级财政预算，优化投入结构，保障重大项目顺利实施。地震重点监视防御区的县（市、区）政府要完善经费保障机制，加大防震减灾经费投入，加强资金使用管理与监督。拓宽经费投入渠道，支持和鼓励社会资本参与。

（四）强化人才培养。

畅通人才交流、培养、合作、引进渠道，建立灵活的人才引进、使用和管理机制。加强人才队伍建设，培育高素质、专业化人才梯队和创新团队，着力培养高层次领军人才，为推动防震减灾事业高质量发展提供人才和智力保障。

（五）完善评估机制。

建立健全规划评估机制，加强对规划实施情况的跟踪分析，分阶段开展规划实施评估，及时发现和解决存在的问题，强化评估结果应用，提高规划实施成效。

主办：市应急局